

Kommunaler Entschuldungsfonds Rheinland-Pfalz (KEF-RP), Konsolidierungsvertrag mit dem Land Rheinland-Pfalz

KSD 20124253

ANTRAG

nach der einstimmig, bei einer Enthaltung, ausgesprochenen Empfehlung des Hauptausschusses vom 03.09.2012:

Der Stadtrat möge die Stadtverwaltung ermächtigen, den Konsolidierungsvertrag zur Teilnahme am Kommunalen Entschuldungsfonds Rheinland-Pfalz (KEF-RP) mit dem Land Rheinland-Pfalz zu unterzeichnen.

Der Stadtrat hat mit Beschluss vom 05.09.2011 die Verwaltung beauftragt, mit dem Land in Vertragsverhandlungen zu treten, mit dem Ziel der Teilnahme der Stadt Ludwigshafen am Rhein an dem Kommunalen Entschuldungsfonds Rheinland-Pfalz.

Die Vertragsverhandlungen mit der ADD und dem Land Rheinland-Pfalz sind abgeschlossen und sollen in dem als Anlage beigefügten Konsolidierungsvertrag zwischen der Stadt Ludwigshafen am Rhein und dem Land Rheinland-Pfalz münden.

Der im Rahmen des KEF-RP maßgebliche Liquiditätskreditbestand der Stadt Ludwigshafen beläuft sich auf 594.822.718 Euro. Er wird mit einem Anteil von 78,26 v.H. als Gesamtleistung aus dem KEF-RP berücksichtigt und beträgt über die Laufzeit von 15 Jahren 465.508.259 Euro (*Zinsanteil rd. 93,1 Mio. € und Tilgung rd. 372,4 Mio. €*), die Jahresleistung beläuft sich folglich auf insgesamt 31.033.884 Mio. Euro.

Die Stadt Ludwigshafen verpflichtet sich, ihre eigenen Konsolidierungsmöglichkeiten in dem Umfang auszuschöpfen, dass jährlich mindestens ein Drittel der auf sie entfallenden Jahresleistung des Entschuldungsfonds durch eigene Konsolidierungsmaßnahmen aufgebracht wird. Der jährliche kommunale Drittelanteil der Stadt beläuft sich auf mindestens 10.344.628 Euro (Konsolidierungsbeitrag). Mit den erforderlichen städtischen Mitteln, den Finanzierungsbeihilfen des Landes und der Solidargemeinschaft alle rheinlandpfälzischen Kommunen kann aus heutiger Sicht in diesem Umfang und in diesem Zeitraum nie wieder so effektiv der Schuldenstand der Stadt Ludwigshafen verringert werden. Bei einer Nichtteilnahme der Stadt Ludwigshafen wäre allein die aufzubringende Zinslast für die in Rede stehenden Altfehlbeträge mindestens so hoch, wie der jährliche Konsolidierungsbeitrag der Stadt.

Die Verwaltung geht nach dem derzeitigen Stand davon aus, dass die im § 3 des Konsolidierungsvertrages zugesagten eigenen Konsolidierungsmaßnahmen über den Zeitraum von 15 Jahren ausreichen werden den vom Land geforderten jährlichen Eigenanteil am KEF in Höhe von 10.344.628 Euro zu erbringen. Die Verwaltung informiert jeweils spätestens zum 30. November des Haushaltsjahres mit entsprechend vom Land vorgegebenen Konsolidierungsnachweisen den Hauptausschuss und die zuständige Aufsichtsbehörde über die erreichte Umsetzung des Konsolidierungsvertrages im Haushaltsvorjahr.

Der Konsolidierungsvertrag tritt mit Unterzeichnung rückwirkend zum 1. Januar 2012 in Kraft und endet spätestens am 31. Dezember 2026.

Entwurf „Konsolidierungsvertrag“

Konsolidierungsvertrag

zur Teilnahme am Kommunalen Entschuldungsfonds Rheinland-Pfalz (KEF-RP)

zwischen

dem Land Rheinland-Pfalz,
vertreten durch
die Präsidentin der Aufsichts- und Dienstleistungsdirektion

und

der kreisfreien Stadt Ludwigshafen am Rhein (teilnehmende Kommune)
vertreten durch
die Oberbürgermeisterin der Stadt Ludwigshafen am Rhein

Präambel

Zum Abbau der in der Vergangenheit aufgelaufenen hohen Verbindlichkeiten der kommunalen Gebietskörperschaften aus der Aufnahme von Krediten zur Liquiditätssicherung wurde am 22. September 2010 von Ministerpräsident Kurt Beck und den Vorsitzenden der kommunalen Spitzenverbände die Gemeinsame Erklärung zum "Kommunalen Entschuldungsfonds Rheinland-Pfalz (KEF-RP)" (im Folgenden: „Rahmenvereinbarung“) unterzeichnet. Der KEF-RP soll ein Maximalvolumen von 3,825 Mrd. Euro aufweisen und über eine Laufzeit von 15 Jahren ab 2012 jährlich bis zu 255 Mio. Euro aufbringen, um damit bis zu zwei Drittel der Ende 2009 bestandenen kommunalen Liquiditätskredite zu tilgen und die fälligen Zinsen zu decken.

Die Finanzierung des Fonds erfolgt zu einem Drittel durch das Land aus Mitteln des allgemeinen Landeshaushalts, zu einem weiteren Drittel durch die Solidargemeinschaft aller rheinland-pfälzischen Gemeinden und Gemeindeverbände aus Mitteln des kommunalen Finanzausgleichs und zum restlichen Drittel durch die teilnehmenden Kommunen selbst über eigene Konsolidierungsbeiträge. Nähere Einzelheiten zum Vollzug des Entschuldungsprogramms sind in dem zwischen den kommunalen Spitzenverbänden und dem Land abgestimmten „Leitfaden zur Umsetzung des Kommunalen Entschuldungsfonds Rheinland-Pfalz (KEF-RP)" (im Folgenden: „Leitfaden“) geregelt.

Der Abschluss des vorliegenden Konsolidierungsvertrages ist Voraussetzung für die Teilnahme am KEF-RP. In dem Konsolidierungsvertrag werden die wesentlichen Bedingungen der Programmteilnahme festgelegt, insbesondere wird der Konsolidierungsbeitrag der teilnehmenden Kommune bezüglich seiner Höhe und der zu seiner Realisierung vorgesehenen Konsolidierungsmaßnahmen konkretisiert.

§ 1 **Teilnahme am KEF-RP**

In Anerkennung der in der Rahmenvereinbarung und im Leitfaden festgelegten Regelungen sowie unter Berücksichtigung der nachstehenden Konsolidierungszusagen vereinbaren die Vertragsparteien die Aufnahme der teilnehmenden Kommune in den KEF-RP. Der teilnehmenden Kommune werden Entschuldungshilfen aus dem Programm in Aussicht gestellt. Insbesondere unter der Voraussetzung einer erfolgreichen Umsetzung der kommunalen Konsolidierungszusagen im Haushaltsvorvorjahr erfolgt die Bewilligung von Zuweisungen auf den jährlich zu stellenden Antrag der teilnehmenden Kommune für das Haushaltsjahr durch einen Bewilligungsbescheid der zuständigen Bewilligungsbehörde.

§ 2 **Leistungen aus dem KEF-RP, Konsolidierungsbeitrag, Konsolidierungsergebnis**

(1) Der im Rahmen des KEF-RP maßgebliche Liquiditätskreditbestand der teilnehmenden Kommune beläuft sich auf 594.822.718 Euro. Er wird mit einem Anteil von 78,26 v.H. als Gesamtleistung aus dem KEF-RP berücksichtigt und beträgt für die teilnehmende Kommune über die Laufzeit von 15 Jahren unter Berücksichtigung aller drei Finanzierungsanteile 465.508.259 Euro, die Jahresleistung beläuft sich folglich auf 31.033.884 Mio. Euro.

(2) Die teilnehmende Kommune verpflichtet sich, ihre eigenen Konsolidierungsmöglichkeiten in dem Umfang auszuschöpfen, dass jährlich mindestens ein Drittel der auf sie entfallenden Jahresleistung des Entschuldungsfonds durch eigene Konsolidierungsanstrengungen aufgebracht wird. Der jährliche kommunale Drittelanteil der teilnehmenden Kommune beläuft sich danach auf mindestens 10.344.628 Euro (Konsolidierungsbeitrag).

(3) Die teilnehmende Kommune verpflichtet sich, ihren Bestand an Liquiditätskrediten jährlich mindestens in Höhe von 80 v. H. der auf sie entfallenden Jahresleistungen des KEF-RP zu vermindern (Konsolidierungsergebnis). Soweit diese Mindest-Nettotilgung in besonderen Einzelfällen ausnahmsweise trotz der Entschuldungshilfen und einer strengen Haushaltsdisziplin nicht realisiert werden kann, müssen die bestehenden Verbindlichkeiten aus der Aufnahme von Liquiditätskrediten bzw. die Begründung neuer Verbindlichkeiten aus der Aufnahme von Liquiditätskrediten wenigstens im möglichen Umfang vermindert werden.

§ 3

Konsolidierungsmaßnahmen

(1) Der zugesagte eigene Konsolidierungsbeitrag in der in § 2 Abs. 2 genannten Höhe wird durch die nachstehenden Einzelmaßnahmen (Maßnahmen sind zeitlich, inhaltlich und hinsichtlich ihres Anteils an dem insgesamt geschuldeten Konsolidierungsbeitrag zu konkretisieren) realisiert werden:

1. Erhöhung Gewerbesteuerhebesatz von 360 auf 375 Hebesatzpunkte (Konsolidierungspotenzial: 6,6 Mio. € jährlich, Stadtratsbeschluss vom 05.03.2012)
2. Erhöhung Grundsteuer B von 390 auf 420 Hebesatzpunkte (Konsolidierungspotenzial 2,5 Mio. € jährlich, Stadtratsbeschluss vom 01.03.2010)
3. Erhöhung der Vergnügungssteuer (Konsolidierungspotenzial 1,0 Mio. € jährlich, Stadtratsbeschluss vom 23.05.2012)
4. Erhöhung der Parkgebühren (Konsolidierungspotenzial 0,2 Mio. € jährlich, Stadtratsbeschluss vom 06.12.2010)
5. Grundstücksverkaufserlöse (Konsolidierungspotenzial 0,1 Mio. € jährlich, Stadtratsbeschluss vom 05.03.2012)
6. Auflösung der GeBeGe (Konsolidierungspotenzial 0,4 Mio. € jährlich, Stadtratsbeschluss vom 10.12.2011)
7. Einführung der Zweitwohnsitzsteuer (Konsolidierungspotenzial 0,1 Mio. € jährlich, Stadtratsbeschluss vom 20.02.2011)

(2) Wird nachträglich festgestellt, dass die Konsolidierungsmaßnahmen zur Erzielung des kommunalen Konsolidierungsbeitrags unzureichend sind oder treten durch spätere Entscheidungen der zuständigen kommunalen Organe Änderungen bei den vorgesehenen Konsolidierungsmaßnahmen ein, so sind ausbleibende Konsolidierungseffekte durch alternative Maßnahmen aufgrund kommunalpolitischer Entscheidungen im Einvernehmen mit der Kommunalaufsichtsbehörde vollständig zu kompensieren.

§ 4

Kündigung oder Aussetzung des Konsolidierungsvertrages

(1) Um den angestrebten Entschuldungseffekt sicherzustellen, kommt innerhalb der Laufzeit des Vertrages, vorbehaltlich der Absätze 2 und 3, eine vorzeitige Kündigung nicht in Betracht.

(2) Wird unter Einbeziehung von Kompensationsmaßnahmen der erforderliche kommunale Konsolidierungsbeitrag gemäß § 2 Abs. 2 nicht realisiert und zwischen der teilnehmenden Kommune und der Aufsichtsbehörde auch keine Einigung über einen nachträglichen Ausgleich erzielt, so kann der Konsolidierungsvertrag nach Anhörung der teilnehmenden Kommune vom Land ohne Einhaltung einer Frist gekündigt werden. Entsprechendes gilt, wenn die teilnehmende Kommune ihre Pflichten zur jährlichen Beantragung der Entschuldungshilfe bzw. zum Konsolidierungsnachweis verletzt. Im Falle einer Kündigung kommen für das laufende Haushaltsjahr noch nicht ausgezahlte Bewilligungsmittel nicht mehr zur Auszahlung. Eine Rückforderung bereits ausgezahlter Entschuldungshilfen nach Maßgabe der Regelungen des Zuwendungsbescheids bleibt vorbehalten. Anstelle der Kündigung kommt einmalig auch eine Aussetzung des Vertrages für ein Jahr in Betracht, wenn davon ausgegangen werden kann, dass die teilnehmende Gemeinde ihren Konsolidierungsbeitrag nach Ablauf der Aussetzungsfrist wieder erbringt.

(3) Wenn das Konsolidierungsergebnis gemäß § 2 Abs. 3 Satz 1 nicht erreicht wurde und im Rahmen der Ausnahmebestimmung des § 2 Abs. 3 Satz 2 auch nicht ausreichend dargelegt und begründet wurde, dass die bestehenden Verbindlichkeiten aus der Aufnahme von Liquiditätskrediten bzw. die Begründung neuer Verbindlichkeiten aus der Aufnahme von Liquiditätskrediten wenigstens im möglichen Umfang vermindert wurden, gilt Abs. 2 Satz 1, 3 und 4 entsprechend.

§ 5

Konsolidierungsnachweis

Die teilnehmende Kommune informiert die zuständige Aufsichtsbehörde jeweils zum 30. November des Haushaltsjahres unaufgefordert über die erreichte Umsetzung des Konsolidierungsvertrages im Haushaltsvorjahr. Dies betrifft sowohl den Konsolidierungsbeitrag (Vorlage der entsprechenden Anlage zum Jahresabschluss) als auch den erzielten Stand der Liquiditätskreditbelastungen (Vorlage des Konsolidierungspfades gemäß Muster 5 des Leitfadens). Die Nachweise und der Konsolidierungsvertrag werden gleichzeitig auf der Internetseite der teilnehmenden Kommune eingestellt.

§ 6
Laufzeit des Vertrages

Dieser Konsolidierungsvertrag tritt am 1. Januar 2012 in Kraft und endet spätestens am 31. Dezember 2026 bzw. mit Ablauf des Haushaltsjahres, in dem der Umfang der Liquiditätskredite der teilnehmenden Kommune unter Berücksichtigung der auf den eigenen Haushalt entfallenden Zahlungsmittelbestände erstmals auf ein Drittel des Standes zum 31. Dezember 2009 vermindert wurde, soweit nicht ausnahmsweise ein unmittelbarer Wiederanstieg der Liquiditätskredite absehbar ist.

**Trier,
vertretende Landesbehörde**

**Ludwigshafen am Rhein,
teilnehmende Kommune**

.....
Präsidentin der ADD

.....
**Oberbürgermeisterin der
Stadt Ludwigshafen am Rhein**